



**REFERAT FRÅ MØTE I PROSJEKTGRUPPA FOR KOMMUNEREFORM
20. FEBRUAR 2015 KL. 08.30-11.15**

Desse møtte:

Ordførar Renate Klepsvik, Austevoll kommune
Ordførar Odd Harald Hovland, Bømlo kommune
Inge Reidar Kallevåg, Bømlo kommune
Sigve Sørheim, Etne kommune
Siri Klokkerstuen, Etne kommune (frå kl. 08.30-10.00)
Ordførar Wenche Tislevoll, Fitjar kommune
Harald Rydland, Fitjar kommune (frå kl. 08.30-10.00)
Ordførar Synnøve Solbakken, Kvinnherad kommune
Peder Sjo Slettebø, Kvinnherad kommune
Ordførar Liv Kari Eskeland, Stord kommune (frå kl. 08.30-10.00)
Sigbjørn Framnes, Stord kommune (frå kl. 08.30-10.00)
Ordførar Kjetil Hestad, Tysnes kommune (frå kl. 09.15-10.00)
Tore Atle Humlevik, Tysnes kommune (frå kl. 09.15)
Bjørn Olav Tveit, Utdanningsforbundet

Odd Henry Dahle, prosjektleiar
Reidun Rykkje, adm. i Samarbeidsrådet

Forfall:

Liv Bente Storebø, Austevoll kommune
Per Jarle Valvatne, LO Sunnhordland

Saker til drøfting:

Sak 10/15 Referat frå førre møte

Ingen merknadar

Sak 11/15 Informasjon

- Korleis få engasjert og informert ungdommen?
- Korleis få engasjert og informert dei mellom 25 og 40 år?
- Folkemøta og nye folkemøte

Det vart i møte bestemt at prosjektleiar inviterer dei ansvarlege for ungdomsråda til møte der målet er å få til ei felles samling med alle ungdomsråda. I tillegg vil ein ta kontakt med elevråda i ungdomskule og vg. skular og invitere desse til samlinga.

Ei slik samling skal ha fokus på kva kommunereforma vil bety for framtida.
Ungdommane må sjølv vera med å setja dagsorden. Dato for samlinga vert sett i møte med dei ansvarlege for ungdomsråda.

Ein hadde ein kort gjennomgang av dei ulike folkemøte som har vore i kommunane Stord, Kvinnherad, Bømlo og Austevoll.

Tysnes skal halda sitt folkemøte 16. mars og Fitjar 23 mars.

Når rapporten er ferdig vil ein ha nye folkemøte i alle kommunane. Til dette møte ønskjer ein og å ha på plass innbyggjarundersøking.

Sak 12/15 Kva oppgåver bør overførast til nye kommunar?

Mange er oppeken av kva nye oppgåver kommunane kan overta dersom det vert større kommunar. Det blir sagt; Fleire oppgåver/Meir ansvar/ Større handlefridom.

Ekspertutvalet har valt ut 10 oppgåver som eksemplar på nye oppgåver:

Tenesteprodusent/Myndighetsutøvar

- Psykisk helsevern
- Tverrfagleg spesialisert rusbehandling
- Habilitering og rehabilitering
- Hjelpemidler
- Barnevern
- Arbeidsmarknadstiltak
- Vidaregåande opplæring

Samfunnsutviklar

- Kollektivtransport
- Fylkesvegar
- Virkemidler for nærings- og samfunnsutvikling

KS har også sett på Nye oppgåver/Nytt ansvar ut frå målet om at oppgåvene blir betre løyst for innbyggjarane, meir samanhengande tenester for brukarane og enklare for innbyggjarane å påverke. Dei nemner dette:

BARNEVERN:

Statlege heimebaserte tiltak
Fosterheimar

NAV: Eigarskap til og arbeidsgjevaransvar for dei lokale NAV-kontora
Arbeidsmarknadstiltak

REHABILITERING

Oppgåver
Mynde
Ressursar
Spesialisert rehabilitering
Rehabilitering i institusjon, kommune
Rehabilitering i heimen
Rehabiliteringsteam
Kvardagsrehabilitering
Helsefremming som grunnlag for alle møter med brukarane

RUS OG PSYKIATRI

M.a. oppgåver frå DPS og BUP innan:

- Psykisk helsehjelp til born, unge og voksne
- Støtte til pårørende
- Døgnopphald
- Ambulante tenester
- Tverrfaglege team
- Delar av akutthjelsen

FORSKING OG INNOVASJON I HELSE OG OMSORG

Etablere regionale sentra, eid av kommunesektoren, for praksisnær forsking, utvikling og innovasjon

- Sentra for omsorgsforskning
- Utviklingssentra for sjukeheimar og heimetenester
- Fleire sentra
- Statlege tilskotsmidlar

UTDANNING

- Dei statlege spesialskulane
- Statpeds oppgåver og tenester til 2-4 fleirfaglege sentre, eigmدd av fylkeskommunar eller kommunar
- Grunnskuleopplaring og spesialpedagogisk hjelpe til born i statlege institusjonar frå fylkeskommunar til kommunar

KULTUR

- Tilskott frå Kulturrådet og andre statlege atatar som blir gitt direkte eller gjennom statleg forvaltning til lokal eller regional kultur, idrett og frivilligkeit
- Rikskonsertane sin skulekonsertordning inn i den kulturelle skulesekken

NATUR-, RESSURS- OG MILJØFORVALTNING

- Kommunesektoren fullt ansvar for:
 - Kulturlandskap
 - Naturvernområde
 - Fisk og vilt
 - Motorisert ferdsel i utmark
 - Mudring og deponi
- KOMMUNESEKTOREN ANSVAR FOR
 - Vatnressursar
 - Kyst
- Kommunane ansvar for
 - Arealmynden for mineralutvinning
 - Godkjenne uttak av masse

KLIMA OG ENERGI

- Tilskott til og rådgjeving om energieffektivisering, fornybar energi og miljøvennlig transport

- Vegleiingsansvaret for klimautslepp og – tilpassing frå stat til fylkeskommunar
- Restriksjonar på lokal biltrafikk

BEREDSKAP

- Vegleiing om beredskap til kommunane frå stat til fylkeskommunane

GRUNNLAG OGFORUTSETNINGAR FOR OPPGÅVEOVERFØRING

- Generalistkommuneprinsippet
- Faglege og økonomiske ressursar samt naudsynlege støttestrukturar fylgjer med
- Rammestyring – økonomisk og juridisk
- Fullfinansiering av oppgåver, inkl. overgangskostnader
- Kommunane kan løyse oppgåvene sjølv eller gjennom interkommunalt samarbeid
- Må bidra til redusert byråkrati, nedbygging av direktorat og tilpassing av ulike statlege instansars inndeling og oppgåver

REDUSERT STATLEG STYRING

- Fridom til å løysa oppgåvene etter lokale forhold og prioriteringar
- Sikre at skjønn utøves av lokale og regionale folkevalte organ
- Avgrensa statlege retningslinjer og vegleiarar
- Avgrense statens tilgang til å overprøve lokale vedtak og planer
- Gi kommunane moglegheit til å prøve sin sak mot staten
- Fjerne, forenkle, samordne rapporterings- og dokumentasjonskrav
- Avgrense Fylkesmannen og direktorata sin rolle overfor kommunesektoren
- Justere regional statleg organisering og sørge for god samhandling

Prosjektgruppa avventar kva som vert lagt fram frå Kommunal og moderniseringsdepartementet i april før ein eventuelt vil kommentera. Her må ein også ha fagorganisasjonane sine meininger.

Sak 13/15 Korleis ivareta lokaldemokratiet i ein ny kommune?

Innbyggjarane sin innflytelse på politikken er viktig. Ein premiss for reforma er at nye kommunar skal ha ansvar for oppgåver andre forvaltningsnivå har i dag. Dette gjev grunnlag for større nærleik enn ein har til Bergen og Oslo i dag.

På oppgåver som kommunane allereie har, kan ein oppnå større avstand ved samanslåingar.

Korleis kan ein skape større nærleik og motvirke større avstand?

Prosjektleiar skal til møte 13. mars legge fram ulike modellar for dette arbeidet.

Sak 14/15**Spørsmål**

Det var i forkant av møte kome inn nokre spørsmål til prosjektleiar og som det var kome svar på til møte.

Spørsmål 1) Samanliknbar kommuneøkonomi

Prosjektleiar er bedt om å sjekke ut hos fylkesmannen korleis ein kan samanlikne økonomien mellom kommunar med ulike organisasjonar.

Svaret frå Fylkesmannen er at ein kan vurdere det ut frå rekneskapsresultatet

Spørsmål 2) Infrastruktur

Prosjektleiareien har fått dett innspelet:

På folkemøte i Kvinnherad opplyste fylkesmannen at det var midlar å henta til infrastruktur dersom kommunane slo seg saman. Eg ber om at prosjektleiaren om mogleg til neste møte kan få vurdert kva muligheter det fins for statleg hjelp til betring av sambandet Kvinnherad-Stord føresett at Kvinnherad ynskjer å inngå i ein ny storkommune. I og med at tidsplanen er som den er så meiner eg dette er vesentleg å få belyst på dette tidspunktet.

Frå fylkesmannen kom dette svaret :

Reformstøtta (og for så vidt eingangsstøtte) som vert gitt ved samanslåing av kommunar kan i utgangspunkt nyttast til kva som helst - også til samferdsleføremål dersom det vert prioritert av kommunestyret. Men i utgangspunktet er midlane meint å finansiere reorganisering av - og overgang til ny kommunestruktur. Det var antakeleg nevnt av fylkesmannen inne på i sin informasjon, i tillegg til at han nemde nokre tidlegare samanslåingar av kommunar - der samferdsleprosjekt fekk ekstra statleg støtte. Dette er bortfallt no. Det finn ikkje andre midlar i prosjektet enn dei som vert oppgitt under "økonomiske virkemidlar".

Spørsmål 3) Arbeidsgjevaravgift

Spørsmål:

Kva som skjer med kommunar som har ulik sats for arbeidsgjevaravgift og som slår seg saman?

Vil bedriftene eller kommunane bli kompensert noko for høgare arbeidsgjevaravgift?

Svar frå Kommunal- og moderniseringsdepartementet.

"Dersom same praksis med differensiert arbeidsgjevaravgift blir vidareført i neste sjuårsperiode, vil dei samanslåtte kommunane bli handsama som ein kommune. Det er likevel ikkje sikkert at dei vil få høgare avgift sjølv om kommunane blir slått saman med kommunar der folketettleiken til saman blir høgare enn åtte personar per kvadratkilometer. Det heng saman med at det er fleire kriterium som vert nytta når ein fastlegg sonene. Mellom

anna skal det leggjast vekt på samanhengande område og utviklinga i kommunen eller regionen. Vidare veit vi ikkje om det blir endringar i retningslinene for regionalstøtte og dei høva vi har til å gje driftsstøtte til føretak.”

Sak 15/15 Innbyggjarundersøking?
Prosjektgruppa ønskjer å halda ein innbyggjarundersøking når rapporten er ferdig. Det vil verta søkt fylkesmannen om midlar til ei slik undersøking.

Sak 16/15 Kort eller langt løp – har kommunane tatt endeleg avgjersle?
Kommunane legg opp til langt løp.

Sak 17/15 Ulike mogelegheitsbilete/scenario
Prosjektleiar la i møte fram følgjande mogelegheitsbilete/scenario:

1. O-ALTERNATIV
2. AUSTEVOLL, BØMLO, ETNE, FITJAR, KVINNHERAD, STORD OG TYSNES
3. BØMLO, FITJAR, STORD OG TYSNES
4. FITJAR, STORD OG TYSNES
5. AUSTEVOLL, FITJAR, STORD OG TYSNES
6. AUSTEVOLL, BØMLO, FITJAR, STORD OG TYSNES
7. BØMLO, FITJAR, KVINNHERAD, STORD OG TYSNES
8. AUSTEVOLL, BØMLO, FITJAR, KVINNHERAD, STORD OG TYSNES

Etter ei drøfting i prosjektgruppa vart ein samde om å at rapporten skal ha fokus på 4 ulike alternativ:

1. O-ALTERNATIV
2. AUSTEVOLL, BØMLO, ETNE, FITJAR, KVINNHERAD, STORD OG TYSNES
6. AUSTEVOLL, BØMLO, FITJAR, STORD OG TYSNES
7. BØMLO, FITJAR, KVINNHERAD, STORD OG TYSNES

KVART MOGELEGHEITSBILETE/SCENARIO VIL HA FOKUS PÅ FØLGJANDE:

Befolknign og demografi
Utvikling i innbyggjartal
Aldersgrupper

Tenesteproduksjon

Barnehage
Grunnskule
Pleie og omsorg
Kultur
Tekniske tenester

Sysselsetjing

	Næringssamansetning Sårbarheitsindikator Arbeidspendling
Kommuneøkonomi	Netto driftsresultat Netto lånegjeld Driftsinntekter Akkumulert underskott Fondsbehaldning
	Arbeidsgjevaravgiftsone Distriktsindeks Eigedomskatt
Kommunikasjon internt i kommunen Kommunikasjon inn/ut av kommunen	
Vurdering av robustheten/ sterke og svake sider på områda tenesteytar, myndighetsutøving, samfunnsutviklar og demokrati i dette scenarioet samanlikna med andre scenario.	

Sak 18/15 Disposisjon på sluttrapport

Prosjektgruppa gjekk gjennom forslag til disposisjon av sluttrapporten og vart samde om følgjande:

BAKGRUNN

Bakrunnen for reformprosessen
PROSJEKT – ORGANISERING OG GRUPPE

REGIONEN

Kort beskriving av Sunnhordlandsregionen

KOMMUNANE SIN STATUS

Utgangspunkt i kommunanane eigne svar jfr. reknearket

AKTUELLE TEMA

Økonomi

Tenester –Kva blir samlokalisert og kva blir desentralisert i ein ny kommune

Demokrati- Korleis ivareta lokaldemokratiet

Arbeidsgjevaravgifta

Samferdsle

Næring

TENESTER I NY KOMMUNE

Setje opp nye tenester prosjektgruppa meinar kommunane bør ha, og kva vi elles forventar frå staten.

ØKONOMI I NY KOMMUNE

Setje opp forventningar til nytt inntektssystem

MOGELEGHEITSBILDER

Sjå sak 17/15

OPPSUMMERING/SLUTTORD

Sak 19/15

Behov for felles formannskapsmøte i april/mai?

Det vil verta vurdert i eit seinare møte om ein skal legge opp til felles formannskapsmøte når rapporten er klar.

Sak 20/15

Ymse

Økonomi i ein storkommune

Det var i møte stilt spørsmål om kva økonomiske moglegheiter ein storkommune kan føra med seg. Prosjektleiar vil til møte 13 mars sjekke ut dette.

Neste møte i prosjektgruppa er 13 mars kl. 09.00 på Samarbeidsrådet sitt møterom.

Sunnhordland, 23. februar 2015

Odd Henry Dahle
prosjektleiar